



A N A L I Z A

STANU GOSPODARKI ODPADAMI

KOMUNALNYMI NA TERENIE

GMINY PUŃSK

ZA ROK 2013.

Puńsk, lipiec 2014 rok

I. WSTĘP

Gmina Puńsk jest położona w półn.-wsch. części Polski w woj. podlaskim, w powiecie sejneńskim, wśród malowniczych łąk, jezior i lasów tuż przy granicy z Litwą, na obszarze Zielonych Płuc Polski. Powierzchnia gminy zajmuje 13 859 ha, lasy pokrywają 1548,90ha. Na terenie gminy znajduje się 13 jezior, które zajmują 369 ha. Gmina Puńsk jest jedyna w swoim rodzaju, bowiem 80% jej mieszkańców stanowi litewska mniejszość narodowa. Do Gminy należą 33 wsie zamieszkane przez 4424 mieszkańców. W skład gminy wchodzi sołectwa: . Boksze-Osada, Boksze Stare, Buda Zawidugierska, Buraki, Dziedziule Giłusze, Kalinowo, Kompocie, Krejwiany, Nowinki, Ogórki, Oszkinie, Pelele, Poluńce, Przystawańce, Puńsk, Rejsztokiemie, Sankury, Sejwy, Skarkiszki, Smolany, Szlinokiemie, Szolantany, Tauroszyzki, Trakiszki, Trompole, Widugiery, Wilkopedzie, Wojciuliszki, Wojtokiemie, Wołyńce, Żwikiele

Uwarunkowania formalno – prawne.

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Puńsk, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 cytowanej ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następnego po roku, którego sprawozdanie dotyczy.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399) gminy zobowiązane zostały do wykonywania corocznie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Prezentowana analiza obejmuje rok 2013, kiedy to system gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonował od 1 lipca 2013 r. w oparciu o zasady określone w *ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*. Do końca czerwca 2013 r. właściciele nieruchomości zobowiązani byli do udokumentowania, w formie umowy, korzystania z usług wykonywanych przez przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. System funkcjonował na zasadzie rozliczeń indywidualnych pomiędzy wytwórcą odpadów a odbiorcą (firmą wywozową).

Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej Analizy oparto się o dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- „Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2012-2017” przyjęty Uchwałą Nr XX/233/12 z dnia 21 czerwca 2012 r. Sejmiku Województwa Podlaskiego
- Krajowy plan gospodarki odpadami 2014 przyjęty uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010r. (M.P. Nr 101 poz. 1183),
- Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do 2016, przyjęta uchwałą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2009r. (M.P. Nr 34 poz. 501);
- a także ustawy i akty wykonawcze dotyczące zakresu gospodarki odpadami, tj.:
 - ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2013r. Nr 21),
 - ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391 z późn.zm.)
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz,U z 2012r. Nr 676),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012r. ws. poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. Nr 645),

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2012r. Nr 630),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. ws. mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. Nr 1052),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 grudnia 2010r. ws. wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2010r. Nr 249 poz. 1673 z późn.zm.),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001r. ws. katalogu odpadów (Dz.U. Dz 2001r. Nr 112 poz. 1206).

II. Informacje ogólne dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi

Ustawą z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* Gmina Puńsk zobowiązana została do wdrożenia nowego systemu gospodarki odpadami. Jednym z obligatoryjnych etapów było podjęcie uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Puńsk. Obowiązek ten wynika z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

Zgodnie z wyżej przytoczonym przepisem zakres merytoryczny uchwały nr XXII/148/2013 z dnia 17 maja 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymani czystości i porządku na terenie gminy Puńsk obejmuje następujące zagadnienia:

- wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, dotyczące prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów, uprzątnięcia błota, śniegu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami naprawczymi,
- rodzaje i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunki rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego,

- obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, wymagania dotyczące utrzymywania zwierząt gospodarskich,
- wyznaczenie obszarów podlegających deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

W okresie od 01.01.2013r. do 30.06.2013r. odbiór odpadów komunalnych na terenie Gminy Puńsk odbywał się na podstawie zawartych umów o świadczenie usług pomiędzy przedsiębiorcami a mieszkańcami.

Usługi te świadczone były przez:

- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Sejnach Spółka z Ograniczoną Odpowiedzialnością, 16-500 Sejny, ul. 1 Maja 15
- Firma Transportowo – Usługowa Eko s.c. Zuzanna Andruczyk, Marek Andruczyk ul. Słoneczna 12, 16-404 Jeleniewo

W okresie od 01.07.2013r., zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie z terenów nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych realizowany przez MPO Spółka z o.o. w Białymstoku, ul. 27 Lipca 62, 15- 950 Białystok. Podmiot został wybrany w trybie przetargu nieograniczonego, gdzie umowa na świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Puńsk została zawarta na pół roku, tj. od 01.07.2013r. do 31.12.2013r.

W grudniu 2013 r. w wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego wyłoniono podmiot na świadczenie usług jw. od 01.01.2014r. do 31.12.2015 r. jest to MPO Spółka z o.o. w Białymstoku, ul. 27 Lipca 62, 15- 950 Białystok

Nowy przejęty przez Gminę system gospodarki odpadami komunalnymi wiązał się z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osoby, tj. miesięcznej opłaty uiszczanej na rzecz Gminy Puńsk przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. W ramach uchwalonej przez Radę Gminy Puńsk Uchwały Nr XXI/139/2013 z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. 10,00 zł od jednej osoby przy segregacji odpadów, a od 7 osoby i następnych w gospodarstwie domowym - **5,00 zł** miesięcznie i 15,00 zł od jednej osoby bez segregacji odpadów, a od 7 osoby i następnych w gospodarstwie domowym - **7,00 zł** miesięcznie. Dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych wprowadzono opłatę od pojemnika.

1. Ustalono stawkę opłaty za pojemnik na odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:
 - 1) o pojemności 60 L – w wysokości 12,00 zł
 - 2) o pojemności 120 L - w wysokości 24,00 zł
 - 3) o pojemności 240 L - w wysokości 48,00 zł
 - 4) o pojemności 1100 L - w wysokości 180,00 zł
 - 5) o pojemności 2500 L - w wysokości 360,00 zł
2. Ustalono niższą stawkę opłaty za pojemnik na odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny:
 - 1) o pojemności 60 L – w wysokości 6,00 zł
 - 2) o pojemności 120 L - w wysokości 12,00 zł
 - 3) o pojemności 240 L - w wysokości 24,00 zł
 - 4) o pojemności 1100 L - w wysokości 90,00 zł
 - 5) o pojemności 2500 L - w wysokości 180,00 zł

Odbiór odpadów z podziałem na frakcję suchą i frakcję mokrą od właściciela nieruchomości jest prowadzone z częstotliwością:

- 1) Zmieszane odpady komunalne (tzw. „mokre”) - 1 raz na 2 tygodnie (w okresie od 1 listopada do 30 marca nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc, oprócz miejscowości Puńsk i Smolany),
- 2) Odpady surowcowe (tzw. „suche”) – 1 raz na miesiąc
- 3) Odpady zielone (trawa) – kompostowanie w kompostowniku
- 4) Szkło – 1 raz na 2 miesiące
- 5) Odbieranie odpadów wielkogabarytowych (w tym zużytych opon) i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego odbywać się będzie w systemie akcyjnym raz na sześć miesięcy zgodnie z podanym harmonogramem.
- 6) Odpady niebezpieczne mieszkańcy oddać mogą do zorganizowanego punktu zbiórki:
 - przeterminowane leki- Apteka w Puńsku
 - zużyte baterie - Szkoła Podstawowa w Puńsku i w Widugierach, Gimnazjum w Puńsku, Liceum w Puńsku, Przedszkole w Puńsku, Urząd Gminy w Puńsku.

Na terenie Gminy Puńsk wyznaczono miejsce gdzie mam być utworzony Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) ul. Dariusza i Girensa 2.

Zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania z terenu Gminy Puńsk transportowane są instalacji odpadów Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach. Informację o terminie odbioru odpadów komunalnych jak i sposobie segregacji dostępne są na stronie www.ugpunsk.pl.

Liczba nieruchomości i mieszkańców objętych systemem

Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2013r. – 4391 osób

Systemem objęto:

- nieruchomości zamieszkałe - 1007 nieruchomości - 3681 osoby
- nieruchomości niezamieszkałe (przedsiębiorstwa i domki letniskowe) - 80 nieruchomości

Różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych na terenie Gminy Puńska a liczbą osób zadeklarowanych (wykazanych przez właścicieli nieruchomości jako osoby faktycznie zamieszkujące) wynosi 710 osób ($4391 - 3681 = 710$ osób).

Wynika ona z faktu, iż część osób zameldowanych na pobyt stały nie przybywa na terenie Gminy, jak np. osoby pracujące za granicą, osoby uczące się, studenci itp. Zobowiązane do uiszczenia opłaty są osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość, bytujące na terenie danej nieruchomości (fakt zameldowania nie jest tożsamy z faktem przebywania, bytowania).

Różnica wynika także z faktu, iż dla części nieruchomości nie zostały jeszcze złożone deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie prowadzone są prace weryfikujące dane zawarte w deklaracjach pod względem wykazanej liczby osób zamieszkujących.

Zebrano 1220 deklaracje, w tym

- 214 deklaracji (odpady niesegregowane) - 482 osoby
- 829 deklaracje (odpady segregowane) - 3199 osoby
- 97 deklaracji „zerowych” nikt nie mieszka na nieruchomości pustostany
- 80 deklaracji - nieruchomości niezamieszkałe:
 - 25 deklaracji - niesegregowane odpady
 - 55 deklaracji - segregowane odpady

Wysłano 161 wezwań do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z weryfikacją systemu ewidencji ludności nie wszyscy mieszkańcy Gminy spełnili obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi, do 31.12.2014 r. 7 osób nie złożyło deklaracji i prowadzone będą postępowania celem naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ilość odpadów wytworzonych na terenie Gminy Puńsk

W 2013r. z terenu gminy Puńsk zebrano następująca ilość odpadów:

- 20 03 01 niesegregowane odpady komunalne - 333,1 Mg
- 15 0102 tworzywa sztuczne – 1,00 Mg
- 15 01 07 szkło - 6,8Mg
- 20 01 02 szkło – 19,6 Mg
- 15 01 06 zmieszane odpady opakowaniowe – 13,7 Mg
- 20 01 32 leki inne niż wymienione w 20 01 31 – 0,1 Mg
- 20 03 07 odpady wielkogabarytowe – 4,5 Mg
- 20 03 99 odpady komunalne w innych podgrupach (popiół) – 4,6 Mg
- 15 01 01 opakowania z papieru i tektury – 1,2 Mg
- 19 12 12 – odpady wytworzone po mechaniczno – biologicznym przetwarzaniu stanowiły 1,63% - 0,5 Mg
- Liceum w Puńsku zbierało elektrośmieci w akcji „Kwiaty zamiast śmieci” i zebrało 6,02 Mg elektrośmieci w okresie 01.06.2013 – 31.12.2013 r.
- Ex 20 01 99 - Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny- 4,43 Mg- ilość odpadów w IV kwartale na podstawie procentowego odzysku poszczególnych frakcji po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu zmieszanych odpadów komunalnych skierowanych do regionalnej instalacji

Łącznie zebrano:

- niesegregowane odpady – 333,1 Mg
- odpady zbierane selektywnie (segregowane) – 61,95 Mg

Osiągnięto następujący poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – 11,21 %

Osiągnięto poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 0,12%

Tabela 1. Ilość odebranych odpadów w poszczególnych miesiącach wg nowego systemu gospodarowania odpadami od lipca 2013 r.

Lp.	Frakcje odpadów	lip-2013	sie-2013	wrz-2013	paź-2013	lis-2013	gru-2013
		Ilość(Mg)	Ilość (Mg)	Ilość (Mg)	Ilość (Mg)	Ilość (Mg)	Ilość (Mg)
1.	Odpady zmieszane	38,58	31,02	31,3	39,72	39,46	33,00
2.	Odpady segregowane: plastik, metal i opakowania wielomateriałowe, papier	0,46	2,58	2,2	2,9		2,16
3.	Szkło	1,4	3,38	5,84	5,02	4,84	
4.	Zużyty sprzęt elektroniczny i elektryczny		1,59			2,42	
5.	odpad opakowaniowy z papieru i tektury					1,22	
6.	Odpady wielkogabarytowe				4,4		
7.	przeterminowane leki					0,005	
8.	odpady komunalne niewymienione w innych podgrupach					4,58	
	Razem	40,44	38,57	39,34	52,04	52,525	35,16
	zmieszane	38,58	31,02	31,3	39,72	39,46	33,00
	segregowane	1,86	7,55	8,04	12,32	13,065	2,16

Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych od 01.07.2013r. do 31.12.2013r.

2. Należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 231 657,00 zł
3. Wpłaty z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 201 359,59 zł
4. Zaległość na dzień 31.12.2013r. –3 444,51 zł
5. Nadpłaty na dzień 31.12.2013r. – 1 406,00 zł
6. Należność do zapłaty z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi:
31 703,31 zł w tym zaległości 3444,51 zł

Koszty obsługi systemu w okresie od 01.07.2013r. do 31.12.2013r.

1. Koszty łącznie: 113 980,90 zł
2. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych 89 095,90 zł
3. Koszty administracyjne 24 885,00 zł w tym:
 - wynagrodzenie pracowników (2 pracowników)
 - szkolenia pracowników

- program komputerowy
- obsługa programu komputerowego
- przesyłki pocztowe
- literatura fachowa
- koszty eksploatacyjne (materiały biurowe, tonery, akcesoria komputerowe, inne)

III. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W roku 2013 nie zrealizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Jedną z ważniejszych potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Puńsk jest zorganizowanie PSZOK w obrębie Gminy. Na terenie Gminy Puńsk nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie zabrane odpady komunalne są dostarczane regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub instalacji zastępczej do obsługi regionu. Odpady z terenu Gminy Puńsk trafiły do Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Suwałkach ul. Buczka 150 A.

Analizę sporządziła:
Jolanta Łatwis

Materiały źródłowe wykorzystane przy sporządzaniu analizy:
- „Plan gospodarki odpadami dla województwa podlaskiego”,
- materiały szkoleniowe, sprawozdania oraz baza danych Urzędu Gminy Puńsk